

PROIECT DE HOTARARE

pentru completarea H.C.L. nr. 12 / 30.01. 2018 privind înființarea Serviciului de Iluminat Public al comunei Găgești, județul Vaslui, aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și Caietul de sarcini al Serviciului de Iluminat Public

Având în vedere:

- referatul de aprobare al primarului comunei Găgești în calitate de initiator;
- raportul compartimentului de specialitate din cadrul Primăriei comunei Găgești;
- raportul de avizare al comisiei de specialitate din cadrul Consiliului local Găgești ;
- H.C.L. nr. 12 / 30.01. 2018 privind înființarea Serviciului de Iluminat Public al comunei Găgești, județul Vaslui, aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și Caietul de sarcini al Serviciului de Iluminat Public;
- dispozițiile art. 1, art.8 alin.(1) și art.29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art.8 alin.(1) și alin.(2), art.9 alin.(1), art.16 alin.(1) lit.b) și alin.(2), art.17 alin.(2) și art.20 din Legea serviciului de iluminat public nr.230/2006;
- Regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public, aprobat prin Ordinul nr.86/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală;
- Caietul de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public, aprobat prin Ordinul nr.87/ 2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală;
- în temeiul art.129 alin.(2) lit.,d”, alin.(6) lit.,a, alin.(7) lit.,n”, art.139 alin.(1)lit.,a” , art. 196 alin.(1) lit.,a”, din O.U.G nr. 57/2019 privind Codul administrativ , cu completările ulterioare

Consiliul Local al comunei Gagesti, judetul Vaslui, intrunit in sedinta extraordinara HOTARASTE:

Art.I - H.C.L. nr. 12 / 30.01. 2018 privind înființarea Serviciului de Iluminat Public al comunei Găgești, județul Vaslui, aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și Caietul de sarcini al Serviciului de Iluminat Public, se completează după cum urmează:

2. după art.3 se introduc 2(două) noi articole, articolul 3¹ și art.3², cu următorul cuprins:

„Art.3¹- Se aprobă Studiul de oportunitate pentru stabilirea formei de delegare a gestiunii Serviciului de iluminat public al comunei Gagesti, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre. ”

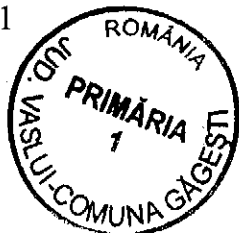
„Art.3²- Se aprobă gestiunea delegată a Serviciului de iluminat public ”.

Art.II-Restul dispozițiilor din H.C.L nr. 12 / 30.01. 2018 rămân nemodificate.

Art.III Prezenta hotarare va fi comunicata, in termen legal, prin intermediul secretarului general al comunei, Institutiei Prefectului - judetul Vaslui, Primarului comunei Gagesti , se aduce la cunostință publică persoanelor interesate prin afisare la sediul primariei și publicare pe site-ul oficial al primariei www.primaria-gagesti-vaslui.ro

GAGESTI, 04 mai 2021

INITIATOR,
Primar,
Costică STUPU



Avizat pentru legalitate,
Secretarul general al comunei Gagesti,
Gabriela Tăbăcaru



RIVA SYSTEMS

Adresa: Loc. Valea Lupului, Jud. IASI
Tel/Fax: 0333/816.743
CUI: RO 33983780
NR. REG.COM: I22/64/2015

Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public în comuna Găgești, județul Vaslui

ANEXĂ LA PROIECT DE HOTĂRÂRE

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind:

stabilirea modalității de gestiune, a tipului
contractului și a procedurii de atribuire a
gestiunii serviciului de iluminat public din
comuna Găgești, județul Vaslui



Amplasamentul investiției:

COMUNA GĂGEȘTI, JUDEȚUL VASLUI

Beneficiar:

COMUNA GĂGEȘTI, JUDEȚUL VASLUI

C.I.F.: 3552050

Adresa: Sat Găgești, Comuna Găgești, Județul Vaslui

Cod poștal: 737 255

Faza:

Studiu de oportunitate

Elaborator:

S.C. RIVA SYSTEMS S.R.L

ATESTAT ANRE 16659 / 2020



RIVA SYSTEMS

Adresa: Loc. Valea Lupului, Jud. IASI
Tel/Fax: 0333/816.743
CUI: RO 33983780
NR. REG.COM: I22/64/2015



RIVA SYSTEMS

Adresa: Loc. Valea Lupului, Jud. IASI
Tel/Fax: 0333/816.743
CUI: RO 33983780
NR. REG.COM: 122/64/2015

Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public în comuna Găgești, județul Vaslui

CUPRINS

1 Date generale

- 1.1. Denumirea studiului
- 1.2. Amplasament
- 1.3. Beneficiarul studiului de oportunitate
- 1.4. Elaborator

2. Sistemul de iluminat public

- 2.1 Scopul studiului de oportunitate

3. Serviciul de iluminat public - situatia actuala

- 3.1. Organizarea actuală a serviciului de iluminat public
- 3.2. Obiectul serviciului de iluminat public

4. Analiza soluțiilor pentru funcționarea serviciului de iluminat public

- 4.1. Opțiuni pentru organizarea serviciului de iluminat public
- 4.2. Organizarea serviciului de iluminat public de către autoritățile locale
- 4.3. Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public
- 4.4. Analiza opțiunilor și alegerea soluției pentru organizarea serviciului de iluminat public

5.1. Concluzii și recomandări

- 5.2. Durata estimată a contractului
- 5.3. Licențele obligatorii pe care trebuie să le dețină operatorul



2. Sistemul de iluminat public

Coordonate geografice: 46° 20'00"N 27° 58'00"E

Regiunea Nord-Est, județul Vaslui, Comuna GĂGEȘTI

Găgești este o comună în județul Vaslui, Moldova, România, formată din satele Găgești (reședința), Giurcani, Peicani, Popeni și Tupilați.

Comuna Găgești este situată în sudul județului Vaslui, la 62 km depărtare de municipiul - Vaslui și la 41 km de municipiul Bârlad.

Teritoriul administrativ al Comunei Găgești se învecinează cu:

- la nord cu comuna Roșiești și Vuțcani,
- la est cu comuna Fălcui,
- la sud cu orașul Murgeni,
- la vest cu comunele Șuletea și Vișoara.

Prezentul studiu are ca obiect fundamentarea modalității adecvate de gestiune (directă sau delegată) a serviciului de iluminat.

Serviciile de iluminat public cuprind totalitatea acțiunilor și activităților desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub autoritatea administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public al localităților urbane și rurale.

Serviciile de iluminat public se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită "**sistem de iluminat public**".

Înființarea, organizarea, coordonarea și controlul funcționării serviciului public de iluminat la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și înființarea, dezvoltarea și modernizarea sistemelor de iluminat public constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

Sistemele de iluminat public aparțin proprietății publice a unităților administrativ-teritoriale, cu excepțiile prevăzute de lege. Sistemele de iluminat public se amplasează, de regulă, pe terenuri care aparțin domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale.

Solicitarea beneficiarului este ca în cadrul serviciului de iluminat public să se realizeze activitățile de întreținere și menținere a sistemului de iluminat public, montare și demontare instalații de iluminat ornamental festiv aflate în proprietatea beneficiarului și eventuale extinderi și modernizări solicitate de către beneficiar, care să ducă la eficientizarea sistemului de iluminat public fără investiții majore.

Iluminatul public, are o arie largă de acțiune cu un impact direct asupra membrilor unei comunități locale, efectul său asupra gradului de confort și al siguranței este unul important și reprezintă unul din criteriile de calitate ale civilizației moderne, având rolul de a asigura atât orientarea și circulația în siguranță a pietonilor și a vehiculelor pe timp de noapte, cât și crearea unui ambient corespunzător în orele fără lumină naturală.



Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public în comuna Găgești, județul Vaslui

- ❖ funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- ❖ nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor prin asigurarea unui standard unitar calitativ și uniform răspândit teritorial în comunitate;
- ❖ dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public;
- ❖ liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- ❖ transparentă, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Eficiența serviciului de iluminat public influențează în mod direct mediul economic și social al unității administrativ-teritoriale. Calitatea iluminatului ca și serviciu comunitar poate determina în mod cert creșterea nivelului de siguranță la nivel local, descurajând săvârșirea de infracțiuni și contravenții în spațiul public.

La nivelul întregii țări s-a manifestat în ultimii ani o preocupare deosebită în privința optimizării acestui serviciu, fiind verificate constant opțiunile autorităților locale pentru implementarea unor sisteme complexe de gestiune a iluminatului public.

În acord cu cele expuse, un sistem de iluminat public deficitar impetează elementelor de securitate ce activează zilnic în comunitate (poliție, jandarmerie, agenți de securitate ai companiilor private).

Din perspectiva securității comunității, efectul imediat al unui iluminat public ineficient este suprasolicitarea personalului disponibil însărcinat cu activitatea de prevenție a faptelor antisociale, fie ele infracționale sau contravenționale.

Iluminatul public poate conduce așadar la creșterea gradului de monitorizare activă sau pasivă a spațiilor publice din cadrul comunității, ajutând la prevenirea și combaterea infracțiunilor și criminalității, sporind eficiența intervențiilor operative în cazul unor amenințări la adresa integrității persoanelor sau a bunurilor proprietate publică sau privată.

Numărul de infracțiuni de furt, de tâlhărie, de distrugere, de loviri și alte violențe crește în cadrul acelor comunități care nu beneficiază de un iluminat corespunzător pe timpul nopții.

Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public stabilește în cuprinsul art. 8 alin. (1) o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de iluminat public de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, în sarcina autorităților publice locale legea impune și atributul dezvoltării, modernizării, administrării și exploatării serviciului de iluminat public astfel încât parametrii reali ai acestui serviciu să fie în acord cu principiile enunțate în art. 9 și art. 10 din cuprinsul Ordinului nr. 86 din 20/03/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală.



Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public în comuna Găgești, județul Vaslui

Studiul de oportunitate și caietele de sarcini se vor aproba prin hotărâre de Consiliul Local. Studiul de oportunitate face parte din documentația de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din comuna Găgești.

Desfășurarea activității de iluminat public în comuna Găgești se poate efectua prin două modalități, respectiv prin gestiune directă și prin gestiune delegată.

2.2 Obiectul delegării

Organizarea și desfășurarea serviciului de iluminat public trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale, după cum urmează:

- ❖ garantarea permanenței în funcționare a iluminatului public prin respectarea parametrilor specifici sistemului de iluminat caracteristici claselor de drum așa cum sunt definiți în standardele SR EN 13201 și menținerea lor în standardele în vigoare;
- ❖ asigurarea siguranței circulației rutiere și pietonale;
- ❖ creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunităților locale;
- ❖ punerea în valoare, printr-un iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localităților, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- ❖ optimizarea consumului de energie în paralel cu îmbunătățirea calității iluminatului public din comună;
- ❖ realizarea unui raport optim calitate/cost și a unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract; structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- ❖ administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și a banilor publici;
- ❖ ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- ❖ susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- ❖ nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- ❖ dezvoltarea durabilă a sistemului de iluminat public
- ❖ liberul acces la informații privind aceste servicii publice;
- ❖ transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Operatorul serviciului de iluminat public trebuie să asigure:

- ❖ respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena și protecția muncii, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a sistemului de iluminat public, prevenirea și combaterea incendiilor;
- ❖ exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;
- ❖ respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, sau prin hotărârea de dare în administrare a serviciului și precizați în regulamentul serviciului de iluminat public;



Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public în comuna Găgești, județul Vaslui

Operatorul are obligația să îndeplinească și gestionarea consumului de energie pentru sistemul de iluminat public ce implică asumarea următoarelor atribuții:

- ❖ monitorizarea și raportarea consumului de energie;
- ❖ optimizarea și reducerea cheltuielilor de întreținere și mentenanță, ca și costuri de operare aferente sistemului de iluminat public;
- ❖ aplicarea măsurilor de eficiență energetică conform legislației și reglementărilor în vigoare aplicabile elementelor infrastructurii sistemului de iluminat public.

Obligațiile operatorului sunt înscrise în cuprinsul contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public.

Cuprinsul prevederilor din procedura de delegare a gestiunii trebuie să fie în acord cu legislația incidentă, respectiv, cu regulamentul cadru adoptat de ANRSC prin Ordinul nr. 86/2007, precum și regulamentul autorității publice locale privind iluminatul public.

Responsabilitățile personalului operativ al operatorului sunt cuprinse în regulamentul de organizare și funcționare a serviciului de iluminat public (regulamentul de serviciu se întocmește pe baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public).

În caietele de sarcini sunt precizate condițiile de realizare a reparațiilor (curente și capitale), a investițiilor precum și a altor cheltuieli pe care le va face operatorul, specificându-se modul de aprobare și decontare a acestora în cadrul relațiilor contractuale dintre autoritatea administrației publice locale și operator.

3. Serviciul de iluminat public - situația actuală

Până în acest moment, comuna Găgești nu a beneficiat de un sistem de gestiune a serviciului de iluminat public.

Primăria a realizat o serie de investiții care au ridicat gradul de fiabilitate a sistemului de iluminat și a înlăturat o serie de probleme care apăreau în funcționarea optimă a acestuia.

Comuna Găgești asigură mentenanța și întreținerea sistemului de iluminat public prin executarea de lucrări care execută intervențiile curente, fără însă să existe un plan de acțiune pentru următorii 5 ani.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public.



3.2. Obiectul serviciului de iluminat public

Gestionarea și administrarea serviciului de iluminat public se va executa astfel încât să se realizeze:

- ❖ verificarea și supravegherea continuă a funcționării rețelelor electrice de joasă tensiune, posturilor de transformare, cutiilor de distribuție și a corpurilor de iluminat;
- ❖ corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului;
- ❖ controlul calității serviciului asigurat;
- ❖ întreținerea tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- ❖ menținerea în stare de funcționare la parametri proiectați a sistemului de iluminat public;
- ❖ măsurile necesare pentru prevenirea deteriorării componentelor sistemului de iluminat public;
- ❖ întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatare economice și în condiții de siguranță;
- ❖ respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;
- ❖ funcționarea instalațiilor de iluminat, în conformitate cu programele aprobate;
- ❖ respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;
- ❖ respectarea regulamentului de serviciu aprobat de autoritatea administrației publice locale, în condițiile legii;
- ❖ funcționarea pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor specifice pentru realizare a serviciului de iluminat public;
- ❖ menținerea capacităților de realizare a serviciului și exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării rețelelor electrice, echipamentelor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;
- ❖ îndeplinirea indicatorilor de performanță și calitate ai serviciului prestat, specificați în regulamentul serviciului;
- ❖ încheierea contractelor cu furnizorii de utilități, servicii, materiale și piese de schimb, prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
- ❖ un sistem prin care să poată primi informații sau să ofere consultanță și informații privind orice problemă sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciilor de iluminat;
- ❖ asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de iluminat public;
- ❖ urmărirea și înregistrarea indicatorilor de performanță aprobați pentru serviciul de iluminat public se va face de către operator pe baza unei proceduri specifice;



Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public în comuna Găgești, județul Vaslui

Prevederile care trebuie avute în vedere trebuie să cuprindă informații reale privitoare la:

- a) nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;
- b) indicatorii de performanță a serviciului;
- c) condițiile tehnice;
- d) infrastructura aferentă serviciului;
- e) raporturile operator-utilizator.

4.1. Opțiuni pentru organizarea serviciului de iluminat public

Legea nr. 230/2006 oferă autorității publice locale posibilitatea ca pe baza unei evaluări realizate conform celor menționate anterior să opteze pentru gestiunea directă serviciului de iluminat public sau pentru gestiunea delegată a acestui serviciu.

Gestiunea directă

Conform prevederilor art. 19 din Legea nr. 230/2006, în cazul gestiunii directe "autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului de iluminat public".

Gestiunea directă presupune totodată utilizarea unor operatori definiți și licențiați în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 51/2006.

În cazul acestei modalități de gestiune a serviciului de iluminat public, autoritatea publică locală emite o hotărâre de dare în administrare a infrastructurii tehnico-edilitare, pe baza licenței eliberată de către A.N.R.S.C..

Legea nr. 230/2006 menționează așadar faptul că în cadrul acestei modalități de gestiune autoritatea publică locală emite doar un mandat de administrare către operatori specializați și acreditați a serviciului, astfel încât atribuțiile privitoare la finanțare, coordonare, administrare, exploatare și mentenanță revin acesteia.

Opțiunea manifestată de către autoritatea publică locală pentru gestiunea directă poate fi argumentată doar atunci când din evaluarea dimensiunii sistemului, a gradului de dezvoltare a acestuia, a particularităților economico-sociale ale localităților și implicit a posibilității autorității de finanțare ar rezulta un raport care să respecte în integralitate principiile de funcționare ale serviciului stabilite prin art. 9 și 10 din Regulamentul-cadru din 20 martie 2007 al serviciului de iluminat public, Anexă a Ordinului nr. 86/2007 emis de A.N.R.S.C.

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice menționează în art. 28 alin.(2) faptul că pentru realizarea gestiunii directe este necesar ca la nivelul autorității administrației publice locale să poată exista structuri proprii (operatori de drept public sau privat) care să desfășoare activitatea aferentă. Aceste structuri pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale ori județene, după caz, prin hotărâri ale unităților administrativ-teritoriale;



Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public în comuna Găgești, județul Vaslui

Astfel, obiectul contractelor de delegare a gestiunii serviciului poate include: activitățile de operare propriu-zisă: gestionare, administrare, exploatare, întreținere.

Art. 17 alin. (1) stabilește drepturile pe care autoritatea publică le va avea în raport cu operatorul public sau privat căruia îi va fi acordată delegarea gestiunii serviciului, respectiv, cele privitoare la supraveghere și control:

- a) modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C;
- b) modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- c) calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- d) modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

În mod complementar, la secțiunea privitoare la gestiunea delegată din cuprinsul legii nr. 230/2006 [art. 21 alin. (2)] se prevede expres faptul că toate activitățile de monitorizare și control privind modul de respectare de către operatori a condițiilor de emiteră și menținere a licențelor revin A.N.R.S.C., iar cele privind indicatorii de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii revin autorităților administrației publice locale.

Conform art. 22 alin. (5) din Legea nr. 230/2006 autoritatea publică locală are competența exclusivă de a impune în acord cu legea toate exigențele necesare pentru realizarea în bune condiții a delegării.

Astfel legea nu limitează accesul la procedura de selecție a delegării, fiind permisă participarea oricăror operatori, chiar și a celor nou-înființați, cu respectarea însă a condițiilor impuse de către autoritatea publică locală.

În virtutea atribuțiilor de reprezentare ale administrației publice locale, așa cum reies din cuprinsul Legii nr. 215/2001, aceasta va impune exigențele necesare privitoare la asigurarea existenței garanțiilor profesionale și financiare ale operatorului, precum și modalitatea de respectare a indicatorilor de performanță.

Prin cuprinsul contractului de delegare autoritatea publică locală poate impune prevederi și cu privire la nivelul tarifelor aplicate privind prestarea serviciului în condiții de calitate și de cantitate corespunzătoare, toate acestea constituind criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Din cele prezentate mai sus se înțelege că alternativele pentru organizarea serviciului de iluminat public din comuna Găgești sunt fie organizarea serviciului de către U.A.T. Găgești, fie delegarea gestiunii către un operator licențiat.



Totodată se poate produce un defect major, la care personalul să fie depășit de volumul lucrărilor necesare.

Lucrările de întreținere planificate nu necesită o durată foarte mare. De aceea, personalul unui eventual serviciu de iluminat public organizat de autoritățile locale nu ar avea încărcare 100% în timpul programului de lucru, în majoritatea timpului lipsind activitatea.

Concluzia este că acest serviciu ar fi rentabil dacă se asigură o activitate continuă, ceea ce înseamnă o instalație de iluminat public mult mai mare sau asigurarea serviciului pentru mai multe instalații de iluminat. Doar în aceste condiții personalul angajat ar avea activitate pe întreaga durată a programului de lucru.

4.3. Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public

Aceasta modalitate de gestiune a serviciului de iluminat public presupune transferul printr-un contract a sarcinilor și responsabilităților instituite în acest domeniu din patrimoniul autorităților locale către un operator cu statut de societate comercială cu capital public, privat sau mixt.

Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților, autoritatea public locală transferă și exploatarea și administrarea serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor din lege.

Gestiunea delegată reprezintă o excepție legală de la responsabilitatea impusă autorității publice locale în privința gestionării serviciului de iluminat public, respectiv, de la obligația generală a acesteia de a satisface exigențele obiectivelor impuse de lege în acest domeniu.

Activitatea operatorilor care vor prelua gestiunea sistemului este reglementată de Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice care vor presta serviciul de iluminat public în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale și în baza licenței eliberate de autoritatea competentă [art. 20 alin. (3) din Legea nr. 230/2006]. Prevederile contractului prin care se realizează delegarea sunt stabilite de către Legea nr. 51/2006, iar cuprinsul său în ceea ce privește drepturile și obligațiile părților trebuie să se supună principiilor care derivă din Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public, precum și din Regulamentul-cadru aprobat ca anexă la Ordinul nr. 86/2007 al ANRSC.



4.4. Analiza opțiunilor și alegerea soluției pentru organizarea serviciului de iluminat public

Delegarea gestiunii serviciului de iluminat public presupune concesionarea acestui serviciu către un operator licențiat, care este o societate comercială specializată în astfel de prestări de servicii. Acest operator are personal de specialitate și utilaje pe care le utilizează în mai multe contracte și lucrări, reușind astfel să acopere o arie mai mare de lucrări raportată la serviciul de iluminat public din comuna Găgești.

Costurile de operare ale serviciului public de iluminat se vor reduce astfel, datorită faptului că operatorul va asigura încărcarea pentru personalul său și din alte contracte. La fel costurile referitoare la utilaje se vor distribui.

De asemenea operatorul este o companie cu experiență net superioară în domeniu față de un serviciu nou înființat, chiar dacă acesta își angajează personal calificat. Operatorul are experiența unei activități îndelungate în domeniu și această experiență îl ajută să optimizeze costurile reparațiilor și ale investițiilor.

Din toate punctele de vedere, financiar, reducerea consumului de energie electrică, creșterea calitatii serviciului, creșterea calității vieții locuitorilor, creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunității locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale, susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a comunei, ridicarea gradului de civilizație, a confortului și implicit a calității vieții, punerea în valoare a elementelor arhitectonice și peisagistice ale comunei, marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale și religioase, delegarea gestiunii serviciului de iluminat public este opțiunea cea mai avantajoasă.

Datorită faptului că serviciul de iluminat public nu este o activitate generatoare de profit, nu este nevoie de o altă analiză de fezabilitate decât de comparație între cheltuielile anuale cu acest serviciu, pentru a determina opțiunea cea mai avantajoasă din punct de vedere financiar.

Și din celelalte puncte de vedere și anume calitatea serviciului și acoperirea 100% a obiectului acestui serviciu, incluzând posibilele lucrări de modernizare și de extindere, opțiunea de delegare a serviciului de iluminat este cea mai avantajoasă.

Autoritatea publică locală are posibilitatea de a opta între cele două variante de abordare a gestiunii serviciului de iluminat public, ale căror avantaje și dezavantaje sunt prezentate sintetic în tabelul următor:



5.1. Concluzii si recomandări

După cum se poate remarca din tabelul prezentat anterior, ținând cont de natura și starea actuală a serviciului, de mărimea și complexitatea sistemului de iluminat public, și de recomandările legislației specifice (art. 9, lit. 1 din Legea 230/2006 a serviciului de iluminat public) considerăm că modalitatea cea mai adecvată de gestiune a serviciului de iluminat public al comunei Găgești, este gestiunea delegată iar forma cea mai potrivită a contractului de delegare este cea a contractului de concesiune de servicii.

Prin urmare, prezentul Studiu de oportunitate propune delegarea serviciului de iluminat public către un operator licențiat.

Autoritatea publică care adoptă soluția delegării serviciului are obligația de a verifica respectarea permanentă a indicatorilor de performanță ai serviciului de către persoana juridică care a preluat gestiunea.

În mod similar, atribuțiile autorității publice locale în privința iluminatului public atunci când se optează pentru formula delegării gestiunii se regăsesc și în art. 4 alin. 2 din Ordinul nr. 86 din 20/03/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală, evaluarea activității din domeniu fiind realizată pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, "având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe".

În definitiv, norma legală menționată stabilește în art. 4 alin. 3 că în vederea asigurării criteriilor de performanță ale sistemului de iluminat așa cum au fost menționate anterior, indiferent de forma de gestiune, "autoritățile administrației publice locale vor urmări obținerea unui serviciu de iluminat public corespunzător interesului general al comunităților locale pe care le reprezintă, în conformitate cu legislația în vigoare și cu reglementările C.I.E".



Studiu de oportunitate privind delegarea serviciului de iluminat public în comuna Găgești, județul Vaslui

În toate cazurile descrise mai sus, prelungirea contractului poate fi decisă de către autoritatea administrativă, prin consiliul local, respectiv, Consiliul local al comunei Găgești.

Conform art. 32 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată iar pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesare recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului.

Raportat la actuala strategie locală de dezvoltare a serviciului de iluminat public a comunei Găgești, considerăm oportun ca delegarea serviciului pentru activitățile de întreținere menținere, reabilitare ale sistemului de iluminat public să se facă pe o perioadă între 1 și 5 ani, cu posibilitatea prelungirii, prin acordul de voință al părților, care vor încheia un act adițional în acest sens cu cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de expirarea contractului.

Având în vedere cele expuse mai sus propunem ca durata concesiunii, pentru care se încheie contractul de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public, sa fie de minim 1 an.

5.3. Licențele obligatorii pe care trebuie să le dețină operatorul

Operatorul trebuie să dețină următoarele licențe:

- ❖ Atestat A.N.R.E. pentru efectuarea de lucrări de instalații electrice de joasă tensiune și intervenții la instalațiile electrice de joasa tensiune, in speța, la instalațiile electrice de iluminat public.
- ❖ Licență A.N.R.S.C. pentru operarea serviciului de iluminat public în comuna Găgești. Operatorul va prezenta, in termen de 90 de zile de la data semnării contractului, beneficiarului licența de operator de iluminat public - minim clasa 3 cu anexele aferente, eliberata de către ANRSC.

